



מדינת ישראל  
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة

אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

**פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 2.6.2024**

השתתפו:	מר אייל סיסו נצי יפעת ענבר	מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים חשבת נוסד הפנים ורשות האוכלוסין וההגירה
	עו"ד דניאל סלומון	יועמי"ש רשות האוכלוסין
	גבי דנה אמרייט	מרכזת בכירה ועדת מכרזים

**העלאת תעריפים בפונקציות האבטחתיות במזרח ירושלים**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 28.5.2024 ממליצה כפני ועדת הפטור המשרדית להכיר במתקן מזרח ירושלים כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" וכן להחריג את הפונקציות האבטחתיות כמתקן כאמור וזאת בהתאם לתעריפים שנקבעו בסעיף 2.1.1 להודעת תכ"ס ה-8.2.1.6 לפי הגדרה "עוטף ירושלים":

- רמ"ש- 54 ש"ש לשעת עבודה.
- מאבטח מתקדם ב- 53 ש"ש לשעת עבודה.

כמו כן, בהתאם לסעיף 2.1.3 להודעה, לפיו, בעמדות כניסה למתקנים מקבלי קהל חיצוני, בהם נעל 2,000 מבקרים יומיים בממוצע, ניתן יהיה להגדיל את השכר השעתי ב-4 ש"ש לשעה, וע"כ ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לעדכן בנוסף את התעריף השעתי לבדוק ביטחוני במזרח ירושלים מ- 42 ש"ש לשעת עבודה ל- 46 ש"ש לשעה.

**רקע:**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 3.4.2023 הכריזה בין היתר על חברת "ע.מ.ש.ב. שירותים בע"מ" (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי 7/2022 במרחב מרכז ונרחב ירושלים למתן שירותי אבטחה ושמירה במתקני רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "השירות").

ההסכם עם החברה נחתם ביום 1.6.2023 לתקופה של שנה וזאת בהתאם לסעיף 4.1 להסכם.

החברה מספקת לרשות האוכלוסין שירותי אבטחה ושמירה בין היתר, במתקן הרשות במזרח ירושלים המשמש גם כמתקן משטרה (יס"מ ירושלים) ו"מיני קריית ממשלה" של משרד ממשלה הנתנים שירות במזרח העיר. הנותקן ממוקם בשכונת וואדי אל ג'וז, ומאובטח 24/7.

במהלך שנת ההתקשרות הראשונה, החברה לא הצליחה לניס אנשי אבטחה בנרחב ירושלים ובמתקן מזרח ירושלים בפרט כמתחייב במכרז נוכח האתגרים שעמדו בפניה נוכח מצב ענף האבטחה בשוק העבודה ולאור מלחמת "חרבות ברזל".

ביום 18.6.2023 התקבל במשרדנו מכתב ממר אורן כרמי, סמנכ"ל החברה ובו טען כי לאחרונה חווה הנישק בכלל וענף האבטחה בפרט שינויים וע"כ נבקש לזמן פגישה עם הנורמים הרלוונטיים ברשות על מנת לדון בהשלכות השינויים. ועדת המכרזים בישיבתה מיום 6.7.2023 נענתה לבקשתו וביום 19.9.2023, נערכה פגישה עם נציגי החברה בהשתתפות חברי ועדת המכרזים שבסופה הוחלט כי על החברה לעשות את מרב המאמצים לניוס מאבטחים ומילוי מצבת כ"א הנדרש ולעמוד אחר הדרישות והתנאים עליהם התחייבה בהסכם ובנוסגרת זכייתה במכרז 7/2022.

על אף הפגישה כאמור, החברה לא הצליחה לעמוד בכל התחייבויותיה והקושי בעמידה בסד"כ מאבטחים, של החברה השליך באופן ישיר על פתיחת המתקן במזרח ירושלים המשמשת אלפי תושבים ואזרחים במזרח ירושלים, ופגע גם בשירותי משרד ממשלה הנוספים כמתקן במתן השירותים.

החברה ציינה כי הקשיים בהעמדת הסד"כ המתחייב למתקן נובעים ממסגר סיבות, כאשר העיקרית שבהן היא שחיקת תעריפי האבטחה ביחס למשרדים אחרים באזור המקבלים שירותי אבטחה נתעריפים גבוהים יותר בפער משמעותי מתעריפי הרשות.

בתחילת הדיון הציינה הגבי אלינור רשתי כי אזור מזרח ירושלים הינו אזור מורכב ברמת סיכון גבוהה וברמת חינוך גבוהה מול אוכלוסייה שלעיתים רבות עוינת, על כן מאבטחים בוחרים לעבוד במקומות עבודה בהם השכר מתגמל יותר. עוד ציינה כי אמנם החברה יצאה בפרסומים נרחבים ובמתן נענוקים



מדינת ישראל  
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة

אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

לעובדים חדשים בכדי לנסות ולהתגבר על הפער במילוי מוצבת כח האדם בירושלים, אך פערי השכר גבוהים מדי וכל מאמציהם העלו חרס.

לאור הקושי היומיומי בפתיחת מתקן הרשות במזרח ירושלים, ועדת המכרזים מתבקשת להכיר כמתקן זה כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" וזאת מהנימוקים הבאים:

- מיקומו של הלשכה במזרח ירושלים בשכונת וואדי ג'וז, שכונה אשר ידעה לא מעט פיגועי טרור מפיגועי דקירה ועד פיגועי דריסה וכו' באזור.
- לשכת רשות האוכלוסין במזרח ירושלים הינה סמל שלטון לכל דבר ועניין ולכן רמת הרגישות הגבוהה של המתקן.
- האוכלוסייה המקיפה את השכונה היא אוכלוסייה המורכבת רובה ככולה מבני המזרח הערבי.
- מרבית מקבלי השירות כלשכה הינם תושבי מזרח העיר מהמזרח וחלקם אף תושבי הרשות הפלסטינית.
- משרדים נוספים המאכלסים את הלשכה כגון משרד התעסוקה ומשרד הרווחה, מיועדים לטפל בבני המזרח ממזרח העיר והשכונות הסובבות באופן ייעודי ומוצהר.
- מתקן מזרח ירושלים מכיל בתוכו את מפקדת יס"מ ירושלים, דבר המוסיף על רגישות המתקן ודורש נוכחות גבוהה וגדולה של מאבטחים 24/7.
- קהל מבקרים ישל למעלה מ- 2,000 מבקרים ביום רובם ככולם בני המזרח.
- מוקד הביטחון של רשות האוכלוסין וההגירה ממוקם במתקן מזרח ירושלים.
- פערי השכר בין המתקנים/גופים השכנים הם גדולים ומהווים מכשול בניוס מאבטחים בשל השכר הנמוך.

בהתאם לסעיף 2.1.1 בהודעת תכ"ס ה-8.2.1.6 "תעריפי שכר יסוד מרביים לכל שעת עבודה בתחום השמירה והאבטחה" (להלן: "ההודעה") ועדת הפטור המשרדית מתבקשת להחריג את המונקציות האבטחוניות במזרח ירושלים ולשלם לעובדי האבטחה בתפקיד רמ"ש ומאבטח מתקדם ב' תחת סוג מאבטח "מאבטח סמלי שלטון או עוטף ירושלים" ובהתאם לתעריפים הבאים:

- רמ"ש-54 ש' לשעת עבודה
- מאבטח מתקדם ב' - 53 ש' לשעת עבודה

כמו כן, בהתאם לסעיף 2.1.3 להודעה כאמור, נקבע כי בעמדות כניסה למתקנים מקבלי קהל חיצוני, בהם מעל 2,000 מבקרים יומיים בממוצע, ניתן יהיה להגדיל את השכר השעתי ב-4 ש' לשעה לאור האמור, ועדת הפטור המשרדית מתבקשת לעדכן את התעריף השעתי לבודק ביטחוני במזרח ירושלים מ- 42 ש' לשעת עבודה ק-46 ש' לשעה.

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש עומד על 500,000 ש' כולל נע"מ לשנה.

#### החלטת הוועדה:

במסגרת הדיון בוועדה, הציגה הגב' אלינור רשתי את הקושי היומיומי בפתיחת מתקן הרשות במזרח ירושלים לאור היעדר כוח האדם על פי הנדרש בסד"כ וכן הקושי הרב בניוס מאבטחים למתקן זה בתעריפים הקיימים בהסכם עם החברה והעדפת המאבטחים לעבוד במקומות עבודה בהם השכר גבוה יותר.

לאחר שהציגה הגב' אלינור רשתי את הבקשה להכיר במתקן מזרח ירושלים כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" בהודעה ולאחר שנימקה את הטעמים כאמור לעיל ובתוך כך, מתקן הרשות במזרח ירושלים ממוקם באזור מורכב וברמת סיכון גבוהה תוך רמת חיכוך גבוהה מול אוכלוסייה שלעיתים רבות עוינת, נחה דעתה של ועדת הפטור המשרדית כי בנסיבות הקיימות יש להכיר במתקן הרשות במזרח ירושלים כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" ולהחיל עליו את התעריפים הייחודיים לו.

בהתאם לסעיף 2.1.1 להודעה, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים בניוס 28.5.2024 להחריג את המונקציות האבטחוניות הבאות במזרח ירושלים בתעריפים שהיו עד כה ולשלם להם את התעריפים הבאים, זאת בהתאם לקבוע בהגדרת "עוטף ירושלים":

- רמ"ש-54 ש' לשעת עבודה.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
רשות האוכלוסין וההגירה

אגף נכסים, ריש ורישוי מקרקעין

• מאכטח ניתקדם בי 53 ש לשעת עבודה

כמו כן, בהתאם לסעיף 21.3 להודעה, לבניו, בעמדות כניסה למתקנים מקבלי קהל חיצוני. בהם נעיל 2,000 מבקרים יומיים כמינוצע, ניתן יהיה להגדיל את השכר השעתי ב-4 ש לשעה, וועדת הפטור הנושדית מאשרת לעדכו את התעריף השעתי לנודה ביטחוני בנזרח ירושלים נו 42 ש לשעת עבודה ל-46 ש לשעה.

וועדת המכרזים ציינה כי עדכון התעריפים לשלושת בעלי התפקידים בנזרח ירושלים כאמור, יחל מיום 1.6.2024. תחילת תקופת ההתקשרות עם חברת ענייטב בהתאם לניימוט האופציה הראשונה בהסכם

היקף ההתקשרות המאושר עם החברה עבור עדכון כל בעלי התפקידים עומד על עד לסך של 500,000 ש כולל נע"מ לשנה.

באחריות היחידה המקצועית להעביר מרוטוקול ועדת המכרזים ופרוטוקול ועדת הפטור הנושדית לעו"ד נזר לוי לשם הכנת תוספת להסכם.

תקנה (4)(ב)(2).

  
דניאל סלוננו      יפעת ענבר      אייל סיסו



**פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 28.5.2024**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	עו"ד מור לוי	יועצת משפטית
	רו"ח ורד גל	סגנית חשבת בכירה
	גב' דגנית סמי	מוסמכת רכש מקצועית
	גב' דנה אפריאט	מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)
משתתפים:	גב' אלינור רשתי	מנהלת אגף בכיר ביטחון, חירום וסייבר
	מר עידן גולני	מנב"ט מרחב מרכז
	גב' דינה צוברי	מרכזת ביטחון וטכנולוגיה, אגף בכיר ביטחון חירום וסייבר

**העלאת תעריפים בפונקציות האבטחתיות במזרח ירושלים**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 3.4.2023 הכריזה בין היתר על חברת "ע.מ.ש.ב שירותים בע"מ" (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי 7/2022 במרחב מרכז וּמרחב ירושלים למתן שירותי אבטחה ושמירה במתקני רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות").

ההסכם עם החברה נחתם ביום 1.6.2023 לתקופה של שנה וזאת בהתאם לסעיף 4.1 להסכם.

החברה מספקת לרשות האוכלוסין שירותי אבטחה ושמירה בין היתר, במתקן הרשות במזרח ירושלים המשמש גם כמתקן משטרת (יס"מ ירושלים) ו"מיני קריית ממשלה" של משרדי ממשלה הנותנים שירות במזרח העיר. המתקן ממוקם בשכונת וואדי אל ג'וז, ומאובטח 24/7.

במהלך שנת ההתקשרות הראשונה, החברה לא הצליחה לגייס אנשי אבטחה במרחב ירושלים ובמתקן מזרח ירושלים בפרט כמתחייב במכרז נוכח האתגרים שעמדו בפניה נוכח מצב ענף האבטחה בשוק העבודה ולאור מלחמת "חרבות ברזל".

ביום 18.6.2023 התקבל במשרדנו מכתב ממר אורן כרמי, סמנכ"ל החברה ובו טען כי לאחרונה חווה המשק בכלל וענף האבטחה בפרט שינויים וע"כ מבקש לזמן פגישה עם הגורמים הרלוונטיים ברשות על מנת לדון בהשלכות השינויים. ועדת המכרזים בישיבתה מיום 6.7.2023 נענתה לבקשתו וביום 19.9.2023, נערכה פגישה עם נציגי החברה בהשתתפות חברי ועדת המכרזים שבסופה הוחלט כי על החברה לעשות את מרב המאמצים לגיוס מאבטחים ומילוי מצבת כ"א הנדרש ולעמוד אחר הדרישות והתנאים עליהם התחייבה בהסכם ובמסגרת זכייתה במכרז 7/2022.

על אף הפגישה כאמור, החברה לא הצליחה לעמוד בכל התחייבויותיה והקושי בעמידה בסד"כ מאבטחים, של החברה השליך באופן ישיר על פתיחת המתקן במזרח ירושלים המשרת אלפי תושבים ואזרחים ממזרח ירושלים, ופגע גם בשירותי משרדי ממשלה הנוספים במתקן במתן השירותים.

החברה ציינה כי הקשיים בהעמדת הסד"כ המתחייב למתקן נובעים ממספר סיבות, כאשר העיקרית שבהן היא שחיקת תעריפי האבטחה ביחס למשרדים אחרים באזור המקבלים שירותי אבטחה בתעריפים גבוהים יותר בפער משמעותי מתעריפי הרשות.

בתחילת הדיון הציגה הגב' אלינור רשתי כי אזור מזרח ירושלים הינו אזור מורכב ברמת סיכון גבוהה וברמת חיכוך גבוהה מול אוכלוסייה שלעיתים רבות עוינת, על כן מאבטחים בוחרים לעבוד במקומות עבודה בהם השכר מתגמל יותר. עוד ציינה כי אמנם החברה יצאה בפרסומים נרחבים ובמתן מענקים לעובדים חדשים בכדי לנסות ולהתגבר על הפער במילוי מצבת כח האדם בירושלים, אך פערי השכר גבוהים מדי וכל מאמציהם העלו חרס.

לאור הקושי היומיומי בפתיחת מתקן הרשות במזרח ירושלים, ועדת המכרזים מתבקשת להכיר במתקן זה כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" וזאת מהנימוקים הבאים:



- מיקומה של הלשכה במזרח ירושלים בשכונת וואדי ג'וז , שכונה אשר ידעה לא מעט פיגועי טרור מפגיועי דקירה ועד פיגועי דריסה וכו' באזור.
- לשכת רשות האוכלוסין במזרח ירושלים הינה סמל שלטון לכל דבר ועניין ולכן רמת הרגישות הגבוהה של המתקן.
- האוכלוסייה המקיפה את השכונה היא אוכלוסייה המורכבת רובה ככולה בבני המגזר הערבי.
- מרבית מקבלי השירות בלשכה הינם תושבי מזרח העיר מהמגזר וחלקם אף תושבי הרשות הפלסטינית.
- משרדים נוספים המאכלסים את הלשכה כגון משרד התעסוקה ומשרד הרווחה, מיועדים לטפל בבני המגזר ממזרח העיר והשכונות הסובבות באופן ייעודי ומוצהר.
- מתקן מזרח ירושלים מכיל בתוכו את מפקדת י"מ ירושלים, דבר המוסיף על רגישות המתקן ודורש נוכחות גבוהה וגדולה של מאבטחים 24/7.
- קהל מבקרים של למעלה מ 2,000 מבקרים ביום רובם ככולם בני המגזר.
- מוקד הביטחון של רשות האוכלוסין וההגירה ממוקם במתקן מזרח ירושלים.
- פערי השכר בין המתקנים/גופים השכנים הם גדולים ומהווים מכשול בגיוס מאבטחים בשל השכר הנמוך.

בהתאם לסעיף 2.1.1 בהודעת תכ"ם ה-8.2.1.6 "תעריפי שכר יסוד מרביים לכל שעת עבודה בתחום השמירה והאבטחה" (להלן: "ההודעה") ועדת המכרזים מתבקשת להחריג את הפונקציות האבטחתיות במזרח ירושלים ולשלם לעובדי האבטחה בתפקיד רמ"ש ומאבטח מתקדם ב' תחת סוג מאבטח "מאבטח סמלי שלטון או עוטף ירושלים" ובהתאם לתעריפים הבאים:

- רמ"ש- 54 ש"ש לשעת עבודה
- מאבטח מתקדם ב' - 53 ש"ש לשעת עבודה

כמו כן, בהתאם לסעיף 2.1.3 להודעה כאמור, נקבע כי בעמדות כניסה למתקנים מקבלי קהל חיצוני, בהם מעל 2,000 מבקרים יומיים בממוצע, ניתן יהיה להגדיל את השכר השעתי ב-4 ש"ש לשעה. לאור האמור, ועדת המכרזים מתבקשת לעדכן את התעריף השעתי לבודק ביטחוני במזרח ירושלים מ - 42 ש"ש לשעת עבודה ל- 46 ש"ש לשעה.

סך היקף ההתקשרות המבוקש עומד על סך של עד 500,000 ש"ח כולל מע"מ לשנה.

#### החלטת הוועדה:

במסגרת הדיון בוועדה, הציגה הגב' אלינור רשתי את הקושי היומיומי בפתיחת מתקן הרשות במזרח ירושלים לאור היעדר כוח האדם על פי הנדרש בסד"כ וכן הקושי הרב בגיוס מאבטחים למתקן זה בתעריפים הקיימים בהסכם עם החברה והעדפת המאבטחים לעבוד במקומות עבודה בהם השכר גבוה יותר.

לאחר שהציגה הגב' אלינור רשתי את הבקשה להכיר במתקן מזרח ירושלים כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" בהודעה ולאחר שנימקה את הטעמים כאמור לעיל ובתוך כך, מתקן הרשות במזרח ירושלים ממוקם באזור מורכב וברמת סיכון גבוהה תוך רמת חיכוך גבוהה מול אוכלוסייה שלעיתים רבות עוינת, נחה דעתה של וועדת המכרזים כי בנסיבות הקיימות יש להכיר במתקן הרשות במזרח ירושלים כמתקן העונה להגדרה של "עוטף ירושלים" ולהחיל עליו את התעריפים הייחודיים לו.

בהתאם לסעיף 2.1.1 להודעה, וועדת המכרזים מאשרת להחריג את הפונקציות האבטחתיות הבאות במזרח ירושלים בתעריפים שהיו עד כה ולשלם להם את התעריפים הבאים, זאת בהתאם לקבוע בהגדרת "עוטף ירושלים":

- רמ"ש- 54 ש"ש לשעת עבודה.
- מאבטח מתקדם ב' - 53 ש"ש לשעת עבודה.

כמו כן, בהתאם לסעיף 2.1.3 להודעה, לפיו, בעמדות כניסה למתקנים מקבלי קהל חיצוני, בהם מעל 2,000 מבקרים יומיים בממוצע, ניתן יהיה להגדיל את השכר השעתי ב-4 ש"ש לשעה, וועדת המכרזים מאשרת לעדכן את התעריף השעתי לבודק ביטחוני במזרח ירושלים מ - 42 ש"ש לשעת עבודה ל- 46 ש"ש לשעה.



מדינת ישראל  
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطنة التعداد والهجرة

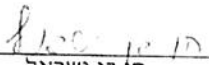
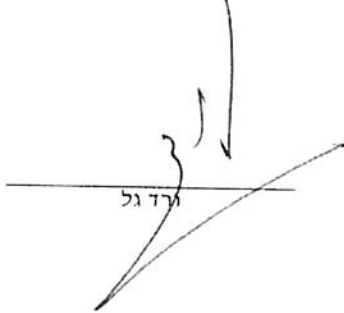

אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

וועדת המכרזים ציינה כי עדכון התעריפים לשלושת בעלי התפקידים במזרח ירושלים כאמור, יחל מיום 1.6.2024, תחילת תקופת ההתקשרות עם חברת עמישב בהתאם למימוש האופציה הראשונה בהסכם.

היקף ההתקשרות המאושר עם החברה עבור עדכון כל בעלי התפקידים עומד על עד לסך של 500,000 ₪ כולל בנעי"מ לשנה.

אישור הוועדה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

תקנה : 3(4)(ב)(2).

 ח'י בן ישראל	 יהודה בן	 אלוי אלפסי
---	--	---